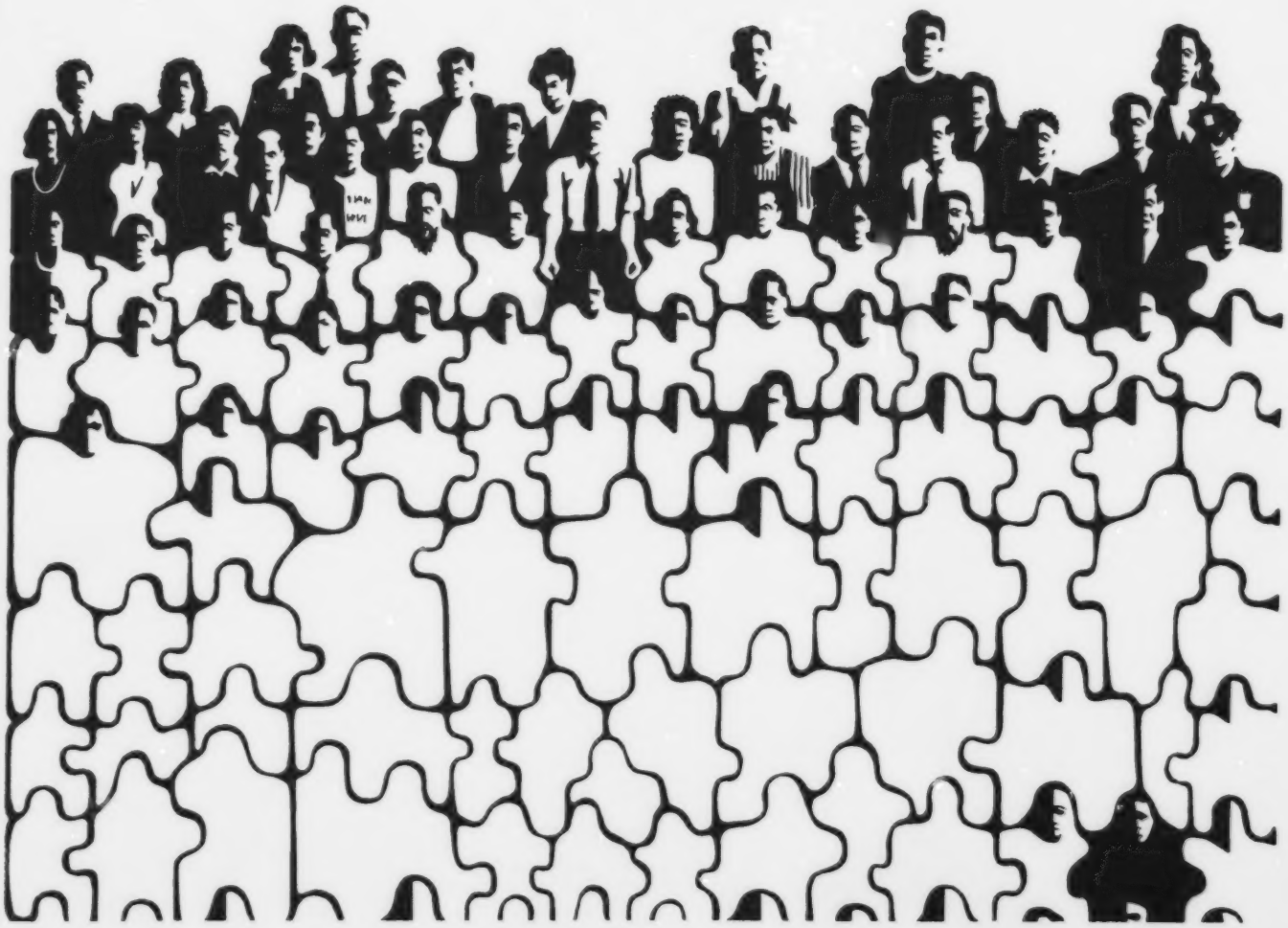
Canada
Employment and
Immigration
Advisory Council

Annual Review
1988

- ☐ Canada's Single-Industry Communities (a follow-up report)
- ☐ A Report on Newfoundland
- ☐ Enterprise Development
- ☐ Perspectives on Immigration in Canada



Canada

Canada
Employment and
Immigration
Advisory Council

Annual Review
1988

- ☐ Canada's Single-Industry Communities (a follow-up report)
- ☐ A Report on Newfoundland
- ☐ Enterprise Development
- ☐ Perspectives on Immigration in Canada

(2,000)

CA-029/9/89

90-00748/

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Cat. No. MP 1-1/1988

ISBN 0-662-56959-8

Ministre de l'Emploi
et de l'Immigration

CANADA

Minister of Employment
and Immigration

Her Excellency
The Governor General of Canada

May it please your Excellency:

I have the pleasure to present to your Excellency in Council the annual review of the Canada Employment and Immigration Advisory Council for the 1988 calendar year.

Respectfully submitted,

Barbara J McDougall

Barbara McDougall

Ottawa, Canada K1A 0J9

Canada Employment and Immigration Advisory Council
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

The Honourable Barbara McDougall
Minister of Employment and Immigration
Ottawa, Ontario

Madam,

On behalf of the Canada Employment and Immigration Advisory Council, I have the honour to submit the annual review of the Advisory Council for the 1988 calendar year.

This review is submitted pursuant to Section 21(2) of the Canada Employment and Immigration Advisory Council Act.

Respectfully submitted,

Jacques Vasseur
Chairman

Canada

Report of the Chairman

The Council, by the nature of its mandate, covers two areas which are to a large extent inter-related — but each on its own is of growing importance to Canada's future. In considering policy issues under both the employment and immigration banners, the Council has, and will continue to have, an over-riding concern for the adaptation of human resources to the new economic and social realities of the 1990's.

On the one hand, there are dramatic changes internationally in technology and trading patterns which will call for new policies to meet the inevitable realignments for communities and individuals. What means should we use to cushion the effects of these changes and adapt to the post-industrial age?

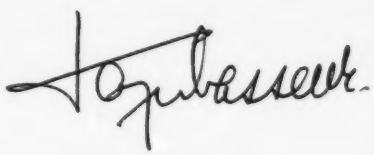
On the other hand, there is the demand for a tolerable life from the millions of people displaced across the world by local wars, natural disasters and economic suffering. Can we in all conscience leave them to their misery or let other countries carry the burden? How far can Canada go in welcoming newcomers, taking into account our own demographics and natural growth limitations?

In this fast-moving world the issues arising from both immigration and employment have become ever more critical for the government's strategic planning.

Council members are all conscious that we are dealing, under both headings, with the well-being of Canadians and those who are new to Canada. Our studies therefore demand not only the careful assembly of facts but also a keen awareness of human nature, its aims, values and emotions. It is this that brings increasing importance to our work and provides a tough challenge to Council members and staff. To both I want to express my sincere thanks. There is little that a Chairman can do on his or her own, and I count myself fortunate to be working with such a wide spread of experience and devoted skills.

During the course of our work, we seek much advice and information from officials in the Department/Commission who are always generous in their response. We are grateful for their help.

Last, but by no means least, I am happy to convey the Council's thanks to the Minister for her support and friendly interest.



Jacques Vasseur
Chairman

1988 Membership

Chairman

Jacques Vasseur
Vice-President and Director General
Burson-Marsteller
Montreal, Quebec

Vice-Chairman

John S. Reid
Vice-President and
General Manager
Canadian Advanced Technology
Association
Ottawa, Ontario

Members

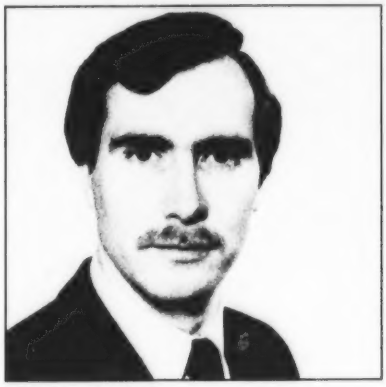
Yvan R. Bastien
Assistant Vice-President (Personnel)
Quebec Region
Bell Canada
Montreal, Quebec

Guy Cousineau
Secretary General
Metro Montreal Council of Workers
Montreal, Quebec

Diana J. Ferguson
President
The Gloucester Organization Inc.
Toronto, Ontario

Joan George
Community Activist
Thompson, Manitoba

Members



Stephen Delaney
Systems Analyst & Partner
Information Services Inc.
St. John's, Newfoundland

Gabrielle B. Grimard
President & Director General
Entreprise d'Électricité Grimard Inc.
Chicoutimi, Quebec

Kevin Hayes
National Representative
Policy & Planning
Research and Legislation Department
Canadian Labour Congress
Ottawa, Ontario

Gerald Grandy*
Associate
Vincent-Englehart Ltd.
Certified Management Consultants
Halifax, Nova Scotia

Joy Langan**
Director,
Labour Participation Dept.,
CLC/United Way
Vancouver, British Columbia

Suzanne Leduc
Special Campaign Manager
Confederation of National
Trade Unions
Montreal, Quebec

** Term expired in 1988*

*** Ms. Langan was elected Member of Parliament (Mission-Coquitlam) in November, 1988 and therefore resigned her post as member of the CEIAC.*

Members

Øistein Kristiansen
President
Kore Management Limited
Saskatoon, Saskatchewan

A. Jean Moore
Promoter of the Interests of
Persons with Disabilities
Kingston, Ontario

Robert M. MacIntosh
Assistant to the International President
International Brotherhood of
Boilermakers, Iron Ship Builders,
Blacksmiths, Forgers and Helpers
Richmond, British Columbia

Helen K. Sinclair
President
Canadian Bankers' Association
Toronto, Ontario

Members

Jacob Pete
Independent Management Consultant
Saskatoon, Saskatchewan

Gérald Poirier
Director, Day Centre
Foyer Chanoine Audet Inc.
St-Romuald (Lévis), Quebec

Glenna Young
Manager of Personnel Relations
Eastern Bakeries Limited
Saint John, New Brunswick

Frances J. Soboda
President of Local 4253
United Steelworkers of America
New Glasgow, Nova Scotia

Tony P. Wohlfarth*
National Representative
Research Department
Canadian Auto Workers
(CAW — Canada)
Willowdale, Ontario

** Term ended in 1988*

Staff

MariGayl Lanctôt*
Executive Director

Christina Lubbock
Secretary to the Council

Daniel Chemla
Director of Projects (Immigration)

John Goodes
Director of Projects (Employment)

Marcel Plamondon
Director of Research

Jacques Magny**
Director of Projects

Roger Grandbois**
Project Leader

Khalid Mirza**
Research Officer

Ashwin Shingadia**
Project Leader

Claudette Laramée
Corporate Secretary

Lise Plouffe
Chief, Administration

Nicole Cadieux
Clerical Assistant

Lorraine Lachaine
Clerical Assistant

* *Mrs. Lanctôt took over as Executive Director from Mr. Vital Ducharme on August 15, 1988.*
Mr. Ducharme returned to EIC to become Director, Industrial Sector Services, Labour Market Service Branch.

** *Temporary assignments*

Council Mandate

Section 21 of the CEIAC Act stipulates that the function of the Council is *"to advise the Minister on all matters to which the powers, duties and functions of the Minister extend"*.(1) In this regard:

"The Council shall be available to advise the Minister in response to his/her request, and shall also take the initiative in advising the Minister on any matter of concern that is thought by the Council to require his/her consideration.

The Council shall provide independent advice directly to the Minister and generally in writing.

The Council's objective shall not be to function in a highly public fashion; however, from time to time, public exposure to its activities may be necessary and/or desirable.

The Council shall strive to achieve consensus in its recommendations; this consensus shall be based on the members' perception of the conclusion and/or the course of action appropriate to the national interest.

In advising the Minister, the Council shall concentrate its efforts on policy issues of national significance, ordinarily of medium or long term range but also, when appropriate or when requested by the Minister, on urgent or short term issues of broad implication.

Members shall serve on the Council as knowledgeable individuals, acting in their own right. In particular, while a number of Council members will have been proposed or suggested by organizations consulted in the nomination process, those members shall not see themselves as representatives of that particular organization. There shall be at all times a national focus to the activities and deliberations of the Council."(2)

(1) *Bill C-27, 1977, Act of Parliament*

(2) *The Canada Employment and Immigration Advisory Council Terms of Reference - December, 1979, page 1.*

Contents

	Page
Report of the Executive Director	1
Council Activities in 1988	3
Council Studies	5
☐ **Canada's Single-Industry Communities** (a follow-up report)	7
☐ **A Report on Newfoundland**	9
☐ **Enterprise Development**	11
☐ **Perspectives on Immigration in Canada**	13
Future Directions	15
Past Studies Published by the CEIAC	17
1988 Operating Costs	18

Report of the Executive Director

In the short time I have been Executive Director, I have been greatly impressed by the scope and quality of the Council's studies. I see that over the years the Council has dealt with issues which affect not only the lives of individual Canadians but also, through them, the well-being of the community. The reports have made constructive and sometimes quite novel proposals. When these have been accepted, they have made a valuable contribution to Canada's development.

I have also been impressed by the Council itself, not only because of the members' distinction in their professions and communities, but also because of its composition. The Council draws on varied sectors of national life, bringing a wide range of knowledge and experience to bear on our studies.

The quality of Council members, however, must be complemented by concrete steps on the part of the Secretariat. The good beginnings of the last few years need to be followed through and, where possible, improved upon. This means that the goal of Secretariat automation must be pursued vigorously. New technology will help us to serve Council more effectively — but it will also boost our "reach" with the messages contained in Council's reports.

In the months that I have been Executive Director, there have been a number of significant staff changes, as well as some new and far-reaching operational requirements. I would like to thank all the staff for their support and hard work in this time of transition.

I look forward to contributing to Council's goals in 1989.

MariGayl Lanctôt
Executive Director

Council Activities in 1988

Reports

■ The CEIAC published four reports in 1988: ***Perspectives on Immigration in Canada; Innovative Approaches to Enterprise Development: A Lever for Employment Growth (an interim report); An Investment in People: A Report on Newfoundland;*** and, ***Canada's Single-Industry Communities: In Search of a New Partnership***. These were given broad distribution to various publics across Canada and received wide media coverage.

■ To enhance the work of the Council and to provide the Minister with timely advice, a new form of report was adopted whereby short Policy Notes on significant issues were produced. The first Policy Note, titled ***The Unemployed Older Worker Phenomenon: A Problem That Will Not Go Away***, was prepared in June 1988, and brought to public attention through a press release. (Copies of this Policy Note are available from the Council Secretariat).

Meetings

■ The CEIAC held seven plenary meetings in 1988.

In April, the first of two out-of-town Council meetings was held in Halifax, Nova Scotia. In keeping with the Council's practice of expanding its knowledge on local and provincial labour market and socio-economic issues, presentations were received from the Atlantic Provinces Economic Council, the Nova Scotia Federation of Labour and the Canadian Federation of Independent Business.

■ In June, the new Minister of Employment and Immigration, the Honourable Barbara McDougall, attended her first Minister-in-Council meeting. The Minister put forward several suggestions for issues which could be studied by her Council. She expressed appreciation for its work, especially its advice in areas of accelerated economic and social change which demand constant supervision in terms of policy adaptation.

■ Regina, Saskatchewan was chosen for the Council's October meeting where briefings were given by the Inter-provincial Association of Native Employment Inc., the Saskatchewan Federation of Labour and the Department of Western Economic Diversification.

■ The Council's out-of-town plenary meetings were attended by the Directors General of the regional offices of Employment and Immigration Canada (EIC). The Directors General provided background information on EIC programs and policies as they applied to those regions.

Most meetings were attended by Commissioners Peter Doyle (employers) and Fernand Boudreau (workers). Both have contributed much to Council's deliberations.

■ The working committees of the Council held a total of 39 meetings throughout 1988. Most of these were devoted to cross-Canada consultations with representatives from labour and management groups, all levels of government, private sector organizations and individuals, and academic institutions.

■ The Steering Committee of Council met six times during the year to provide leadership and direction to Council's activities and operations. This Committee is chaired by the Vice-Chairman of Council and has as its members the Chairman of Council, the Executive Director and Committee Chairpersons. Its November meeting was held in Montreal, where a briefing was received from Mr. André Saumier, economist, lecturer and consultant, on the evolution of Quebec's economy over the last 40 years.

Follow-up on Reports

■ To follow up the recommendation in Council's report, ***Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive***, an Interdepartmental Seminar was held in October 1987, involving representatives from 17 federal departments and agencies. The results of this seminar were presented to the Minister in March 1988. Since then, EIC has formed the Interdepartmental Committee of Rural and Remote Towns to carry out some of the recommendations. This

Committee will monitor all EIC policies and programs that affect rural and remote towns.

■ After releasing its report ***Perspectives on Immigration in Canada***, the Council held seven regional workshops across Canada with representatives from contributing organizations to gauge their response to Council's recommendations. The workshops were well received by all participants and underscored Council's stated intent to undertake more vigorous follow-up activities after the release of its reports.

■ In November, the Chairman and several members of the Council met in St. John's, Newfoundland with representatives of the Federal Business Development Bank, the Atlantic Canada Opportunities Agency, the Economic Council of Newfoundland and Labrador, the Canadian Labour Council, the provincial government and EIC to discuss several recommendations in the Council's report on Newfoundland. The meeting was beneficial both in establishing valuable contacts and in receiving positive reactions to Council's proposals. EIC in Newfoundland was willing to undertake a scaled-down version of the proposed pilot project for student summer employment, provided that Ontario and Quebec regions would provide assistance and co-operation. The proposal to establish a venture capital company for Newfoundland development was deemed to have great merit, but did not fall within the Council's or EIC's fields of activity.

Annual Advice on Immigration Levels

■ In response to a request from the Minister, the Council provided its views and advice on future immigration levels. Before doing so, Council members attended EIC "Levels Consultation" meetings in their own provinces. The Chairman of Council and the Chairperson of Council's Immigration Committee took leading parts in a panel discussion at the EIC Conference of Employer Associations and Unions on Immigration, Demography and the Labour Market which was held in May 1988. This conference was an important event in the immigration levels setting exercise.

The Council reaffirmed its position of the previous year: namely, that the overall immigration level should rise to 170,000 in 1989; that family class immigration should remain the cornerstone of immigration policy and should be expanded beyond its current level; that health criteria should never impede family reunification, except where there is a risk to public health; that the government-assisted refugee intake should increase at the same rate as overall immigration; and, that immigrant settlement programs, as well as information programs on immigration for Canadians, should be adequately and appropriately funded.

Communications

■ The Council's communications strategy for more public awareness of its work was strengthened in 1988. The contacts established in 1988 through the Council's consultations provided an even broader base on which to build recognition and forge collaborative networks. Communication links have thus grown and have enhanced the Council's work and its image.

Council Studies

Canada's Single-Industry Communities
(a follow-up report)

A Report on Newfoundland

Enterprise Development

Canadian Perspectives on Immigration

The forestry industry faces problems in international markets

Canada's Single-Industry Communities
(a follow-up report)

Jacques Vasseur
Chairman

Member
Joy Langan

Staff
John Goodes,
Director of Projects

Nicole Cadieux,
Clerical Assistant

Background

In February 1987, the CEIAC presented the Minister of Employment and Immigration with a report titled ***Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive.*** In addition to identifying the salient issues and concerns of the affected communities, the report contained recommendations which called for the involvement of other federal departments and agencies as well as Employment and Immigration Canada. To ensure that they were informed of their potential roles in the suggested adjustment process, and to discuss the findings of the study, an interdepartmental seminar was held in October 1987. Seventeen federal departments and agencies attended. The CEIAC decided that a report of this seminar would serve to strengthen its original report and continue the follow-up on its recommendations.

The follow-up report on single-industry communities was presented to the Honourable Benoît Bouchard, then Minister of Employment and Immigration, in March 1988. The report summarizes the proceedings of the interdepartmental seminar in October 1987, and reviews many of the issues in the Council's original report. It records the responses to these issues by the individual departments and agencies involved and describes various policy considerations. The interdepartmental seminar produced four new recommendations that participants considered critical for expediting the original recommendations.

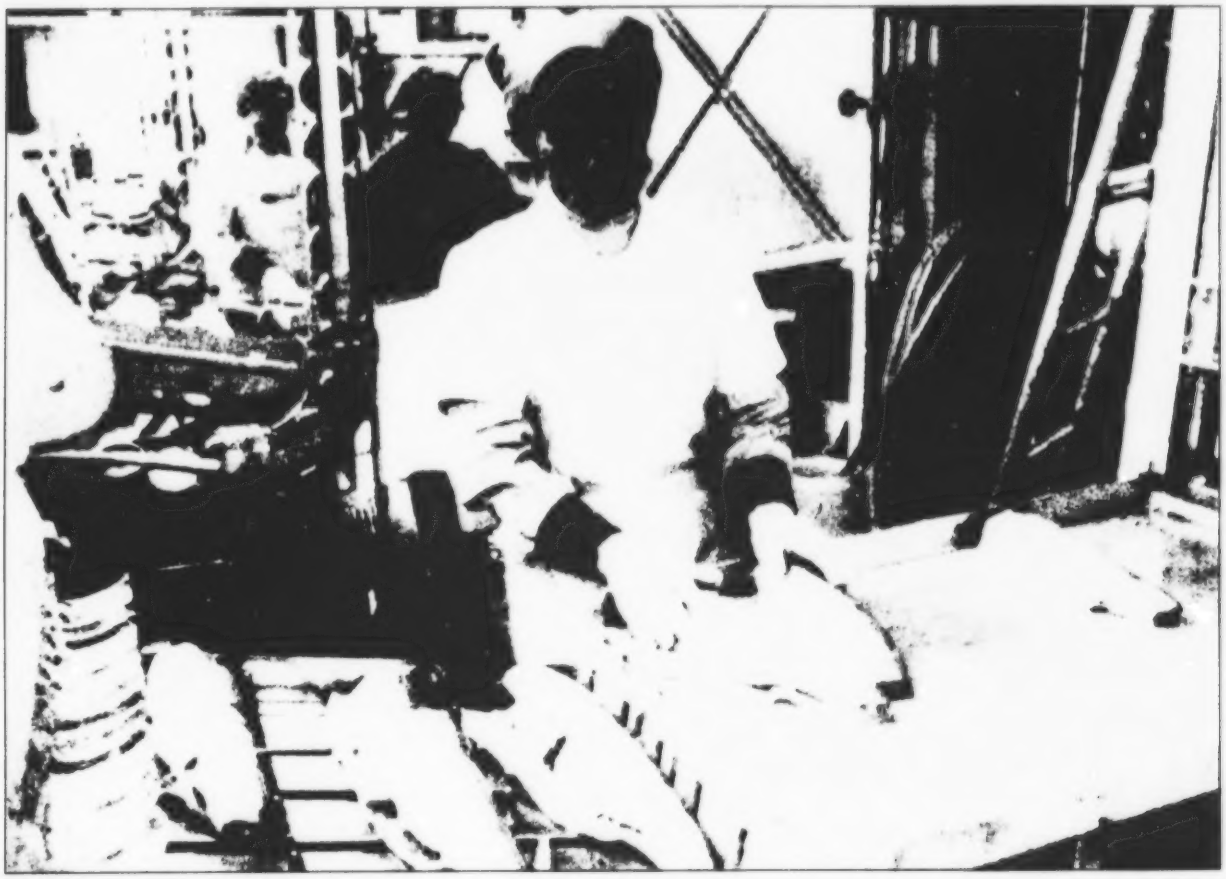
The first of these calls for the Minister of Employment and Immigration to instruct EIC to provide financial assistance to, and participate in, the identification of a lead organization to undertake the collection and tabulation of information. This would lead to the development of a data base on single-industry communities in Canada. The data base would include their numbers, populations, locations, characteristics and other information needed to document and demonstrate the nature and magnitude of the socio-economic problems and opportunities which exist in these communities.

The second recommendation asks that the Minister of Employment and Immigration assist in the identification of, and provide support to, an organization that will act as co-ordinator of federal programs and services available to single-industry communities from the federal government.

Since most EIC programs require that a community be economically threatened or depressed before it can qualify for assistance, the report's third recommendation calls for the Minister of Employment and Immigration to ask the department to devise policies which will permit the use of these programs to ***prevent*** economic downturn in the community.

The last recommendation prescribes that the Minister of Employment and Immigration request and support financially, a comprehensive assessment of frontier development in Canada. Such a study would be undertaken by an independent organization, such as the Economic Council of Canada or the Conference Board of Canada.

Title of Follow-up Report:
Canada's Single-Industry Communities: In Search of a New Partnership.



Newfoundland relies heavily on its fishing industry for employment

A Report on Newfoundland

Jacques Vasseur
Chairman

Members
Stephen Delaney
Joy Langan
John S. Reid
Frances J. Soboda

Staff
Marcel Plamondon, Project Leader

Background

In the summer of 1987, a small Task Group of CEIAC members was established to carry out a mandate to study how the policies and programs of the federal government in general, and Employment and Immigration Canada (EIC) in particular, could be better focused and tailored to meet the unique employment needs of Newfoundland.

An account of the findings and conclusions of this study appeared in the CEIAC's Annual Review of 1987, since these had been formulated by the end of that year. The report was subsequently presented to the Minister in April 1988 and released publicly in July 1988. A summary of the report's findings and recommendations is described below.

CEIAC's study revealed that the severity of Newfoundland's economic problem is due to several causes — its geographic isolation, the proportion of its population living in remote communities, the volume of imported consumer and industrial goods, its dependence on resource-based operations, and its weak industrial sector. All these factors lead to the highest unemployment rate in Canada and compound an already deep reliance on federal equalization payments and Unemployment Insurance funds.

One other area of serious concern is the level of literacy, with its component problems of school retention and the quality and availability of basic education. The alleviation of these problems is fundamental to the success of economic development in Newfoundland.

The study focused attention on federal strategies and tactics for regional economic development and on EIC's Canadian Jobs Strategy component called ***The Community Futures Program.***

The government's creation of the Atlantic Canada Opportunities Agency (ACOA) in 1987, was seen as a commendable measure to establish appropriate directions for economic development in Atlantic Canada if effectively implemented.

The conclusions of the report state that the ACOA should avail itself of EIC's expertise in the direct delivery of services and take advantage of its network throughout Newfoundland.

The report's recommendations ask that special provisions under the Unemployment Insurance program be made, on a pilot project basis, for those who, on their own initiative, undertake training to become eligible for a job or who start a business.

They also call for the expansion of job creation programs to meet the employment/income needs of fishermen who are often unable to maintain their jobs if weather or fishing conditions are prohibitive.

Several recommendations call for the infusion of both public and private funds to provide the necessary substantial base for job creation.

Youth unemployment, education and training and the establishment of a Newfoundland Advisory Council on Youth Employment are all subjects on which the CEIAC provides particular advice, including the establishment of a special summer employment program for Newfoundland students.

To ensure that the ACOA will provide appropriate help to an ailing province, the recommendations press for the establishment of a permanent mechanism for the exchange of views and co-ordination of effort between the ACOA and EIC.

Above all, the CEIAC advocates the full involvement of the communities of Newfoundland themselves in defining their needs and in suggesting appropriate initiatives. This community involvement coupled with the provision of a realistic financial base and sound advice, will ensure that development will succeed and be self-sustaining.

Title of Report:
An Investment in People: A Report on Newfoundland.

Entrepreneurial initiatives can help local development

Enterprise Development

Kevin Hayes
Chairman

Yvan Bastien
Vice-Chairman

Members

Fernand Boudreau*
Stephen Delaney
Diana Ferguson
Joan George
J.P. Robert LaRose*
Robert M. MacIntosh
A. Jean Moore
Tony P. Wohlfarth
Glenna Young

Staff

John Goodes, Project Leader
Nicole Cadieux, Clerical Assistant

* *Terms ended in 1988*

Background

As part of its comprehensive long-term study of the prospects for full employment in Canada, the CEIAC charged its Employment Committee to examine and report on the place of enterprise in job creation and on the possibility of further employment growth through entrepreneurial initiatives. During the spring and summer of 1987, work was begun on the study of Enterprise Development. The findings and conclusions were reached and formulated by the end of the year and the report was presented to the Minister in May 1988. A press release in July 1988 made it available for public distribution.

The report on Enterprise Development is the second of three interim reports that will be used to formulate a final report on the prospects for full employment in Canada. The first interim report — ***Tax Policy Implications for Employment*** — was published in December 1987. The third, dealing with the subject of regional unemployment will be released in the Autumn of 1989.

The enterprise development report focuses on eleven programs or initiatives designed to address one or more of the problems faced by small enterprises in various areas of the country. It explains the need for new measures which will make it possible for small firms to be established and to become a viable solution to the dramatic shifts in employment patterns. Increased international competition, rapidly developing technology and changing consumer demands are contributing to significant changes in world trade patterns and internal demand for goods and services. These forces have brought changes in the Canadian economy which, in turn, have altered employment patterns. The report provides evidence that enterprise development presents a promising means of saving and creating jobs during the current economic adjustment period.

The recommendations ask the Minister of Employment and Immigration to encourage locally created economic development projects by supporting decision-making, creativity and commitment at the community and individual levels, and by providing resources to support these initiatives.

The recommendations also call for the dissolution of the existing Local Advisory Councils and the creation of District Advisory Boards to serve as the link between federal government programs and local communities. Such Boards are to be made up of members from business, labour and special interest groups.

The report contains a recommendation calling for the Minister of Employment and Immigration, together with the Minister of Regional Industrial Expansion, to accumulate information on economic development programs and to make this information available to all communities in Canada on a regular, systematic basis. As well, the report prescribes that economic development programs and initiatives be assessed from time to time to determine their effectiveness in terms of their original objectives.

Title of Report:
Innovative Approaches to Enterprise Development: A Lever for Employment Growth.

Immigration is important to the Canadian labour market

Canadian Perspectives on Immigration

Helen Sinclair
Chairman

Joy Langan
Vice-Chairman

Members
Gerald Grandy
Gabrielle Grimard
Øistein Kristiansen
Judy Lo*
Marcel Pepin*
Jacob Pete
Gérald Poirier
Alvin Reed*
Frances J. Soboda

Staff
Jacques Magny, Project Leader
Daniel Chemla, Special Assignment
Khalid Mirza, Research Officer
Lise Roy, Clerical Assistant

Background

The long-term study on Canadian perspectives on immigration began in 1987. The Immigration Committee of the CEIAC had been given the mandate to conduct a study on the opinions and perspectives of several segments of the Canadian population on selected immigration topics. Three main target areas were chosen for research — Opinion Leaders (in businesses, labour organizations and non-aligned groups), the print media, and public opinion as researched through polls. Cross-Canada consultations were undertaken with the opinion leaders, while the print media was extensively scanned. Polls taken since 1945 on the broad aspects of immigration were given comprehensive study. The four main issues addressed were refugees, immigration policy, program delivery and emigration.

By the beginning of 1988, the findings of the Committee were being formulated into three background papers from which the deductions and conclusions would be used as a framework for a final report. The Committee set out to define opinions, find areas of public consensus, identify policies which represented this consensus and to target communication strategies that would promote such consensus. The final report was presented to the Minister, the Honourable Barbara McDougall in August, 1988 and a news conference launched the report for public release.

The recommendations in the final report on the subject of refugees ask the Minister of Employment and Immigration to establish a comprehensive settlement policy for all current refugee claimants and to ensure that the appeal system and other aspects of Bill C-55(1) respect the spirit and the letter of the Canadian Charter of Rights and Freedoms. As well, the CEIAC recommends the admission of a greater number of migrants in refugee-like situations.

The recommendations cover various areas of immigration policy such as the demographic, social and economic aspects of immigration. They call on the federal government to ensure that access to language training programs be made available to all immigrants.

One of the most central problems identified in the report is the general lack of knowledge on immigration matters amongst Canadians and the effect this may have on racial prejudices and misconceptions. Several recommendations focus on the need to implement a communications strategy designed to inform and educate the Canadian public on the critical role of immigration in the economic and demographic future of Canada.

Title of Report:
Perspectives on Immigration in Canada

(1) *Bill C-55 was tabled in the House of Commons on July 15, 1987 by the Minister of Employment and Immigration. Among other amendments to the Immigration Act of 1976, it prescribed new policies for the settlement of refugee claims. It received Royal Assent on July 21, 1988.*

* *Terms ended in 1987*

Future Directions

Employment

☐ An interim report on Canada's ***regional unemployment*** will be presented to the Minister in the Autumn of 1989. This will be the last of three interim reports leading up to a final report on ***the prospects for full employment in Canada*** which will be published later in 1989. The final report will recommend policy options and initiatives that could be adopted in the quest for full employment.

Immigration

☐ A long-term study on ***language policy for immigrants and their families*** will be undertaken in 1989 with a view to publishing a report by the fall. The study will include an examination of existing language policy to determine the relevancy of language training needs, its availability, its accessibility and its funding.

☐ As a follow-up to the Council's report ***Perspectives on Immigration in Canada***, the Council will investigate the possibility of holding a national workshop on immigration in 1989. This would bring together those originally consulted prior to the publication of the report as well as representatives of the media and other organizations.

☐ ***Migrants in refugee-like situations*** will be the subject for a short-term study to begin in late 1989. The study will seek to identify concrete measures to increase Canada's annual intake of such people.

Past Studies Published by the CEIAC

Perspectives on Immigration in Canada	August 1988
Innovative Approaches to Enterprise Development: A Lever for Employment Growth (an interim report)	May 1988
An Investment in People: A Report on Newfoundland	April 1988
Canada's Single-Industry Communities: In Search of a New Partnership	March 1988
Tax Policy Implications for Employment (an interim report)	December 1987
Workers with Family Responsibilities in a Changing Society: Who Cares	June 1987
Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive	February 1987
Charting a Clear Course for a National Older Workers' Program	November 1986
Unemployment Insurance	February 1986
Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market	August 1985
Immigration: A Policy for Growth	August 1985
Services to Refugee Claimants	May 1985
The National Training Act	May 1985
Employment and Immigration Canada and Disabled Persons	June 1984
Youth Employment	May 1984
The Immigrant Setflement and Adaptation Program (ISAP)	February 1984
Labour Adjustment Programs (ILAP and CIRP)	December 1983
Skill Development Leave (A National Conference)	October 1983
Employment Impacts of New Technologies	December 1982
Illegal Immigrants	November 1982
Employment Services to Natives	November 1982
The National Training Program	March 1982
Part-Time Employment	February 1981

Copies of all CEIAC reports are available at this address:

Canada Employment and Immigration Advisory Council
3rd Floor, Phase II
Place du Portage
Hull, Quebec
K1A 0J9

Telephone (819) 994-2417

1988
Operating Costs

Honorarium payments to members	$121,000
Travel	193,000
Staff salaries and benefits	500,000
Other operating costs	197,000
Total (approx.)	**$1,011,000**

Mailing address:

Canada Employment and Immigration Advisory Council

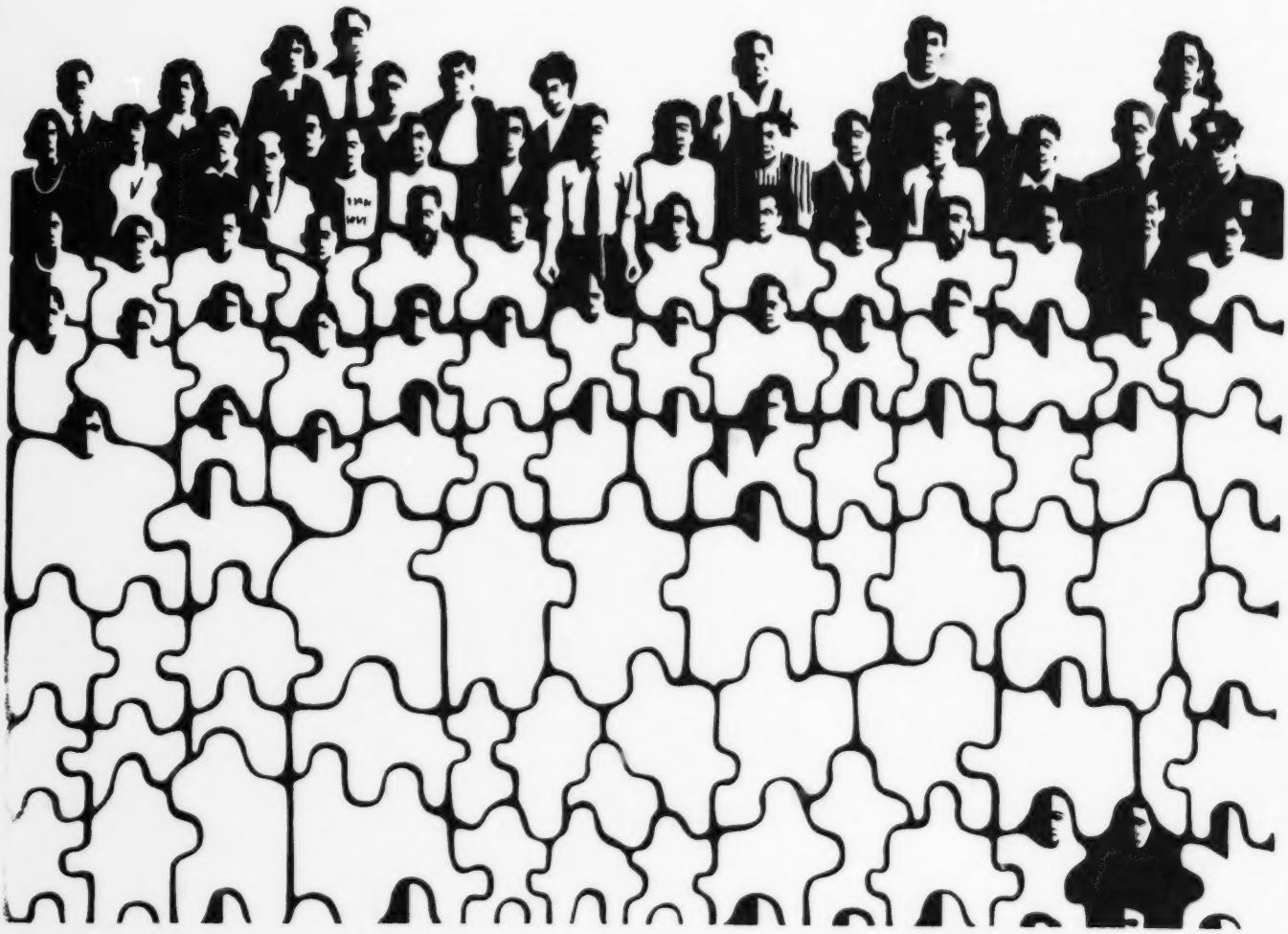
3rd Floor, Phase II
Place du Portage
Hull, Quebec
K1A 0J9

Telephone (819) 994-2417

Conseil consultatif
canadien de l'emploi
et de l'immigration

Revue annuelle
1988

- ☐ Les collectivités mono-industrielles au Canada (rapport de suivi)
- ☐ Un rapport sur Terre-Neuve
- ☐ Développement des entreprises
- ☐ Regards sur l'immigration au Canada



Canada

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Revue annuelle
1988

- ☐ Les collectivités mono-industrielles au Canada (rapport de suivi)
- ☐ Un rapport sur Terre-Neuve
- ☐ Développement des entreprises
- ☐ Regards sur l'immigration au Canada

(2 000)

CA-029/9/89

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

N° de cat. MP 1-1/1988

ISBN 0-662-56959-8

Ministre de l'Emploi
et de l'Immigration

CANADA

Minister of Employment
and Immigration

A son Excellence
Le Gouverneur général du Canada

Plaise à Votre Excellence,

J'ai l'honneur de soumettre à Votre Excellence la revue annuelle du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration pour l'année 1988.

Avec ma très haute considération,

Barbara J McDougall

Barbara McDougall

Ottawa, Canada K1A 0J9

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Canada Employment and Immigration Advisory Council

A l'honorable Barbara McDougall
Ministre de l'Emploi et de l'Immigration
Ottawa (Ontario)

Madame la ministre,

Au nom du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, j'ai l'honneur de vous soumettre la revue annuelle du Conseil consultatif pour l'année civile 1988.

Cette revue est soumise conformément à la section 21(2) de la loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Veuillez agréer, madame la ministre, l'assurance ma très haute considération.

Jacques Vasseur
Président

Canada

Rapport du président

Le Conseil, de par son mandat, est amené à se pencher sur deux questions intimement liées, mais dont chacune revêt une importance croissante pour l'avenir du Canada. Le Conseil, par ses études des questions de l'emploi et de l'immigration est, et restera, préoccupé par le problème de l'adaptation des ressources humaines aux réalités économiques et sociales des années 1990.

D'une part, il y a l'évolution spectaculaire, à l'échelle nationale, de la technologie et des tendances du commerce qui entraînent des réadaptations inévitables et des changements rigoureux pour les collectivités et les particuliers. Comment pouvons-nous amortir ces coups et nous adapter à l'ère post-industrielle?

D'autre part, il y a les millions de personnes dans le monde qui sont déplacées en raison des guerres locales, des catastrophes naturelles et de la misère et qui réclament une existence tolérable. Pouvons-nous, en toute conscience, les abandonner à leur misère ou laisser les autres pays supporter le fardeau? Dans quelle mesure le Canada peut-il accueillir ces nouveaux arrivants sans qu'il en résulte des tensions et des bouleversements?

Par conséquent, dans le monde d'aujourd'hui en rapide évolution, les problèmes liés à l'immigration et à l'emploi sont plus importants que jamais.

Les membres du Conseil sont tous conscients que nous avons affaire, dans les deux cas, au bien-être des Canadiens et celui des nouveaux arrivants. Nos études exigent donc non seulement un relevé minutieux des faits, mais aussi une parfaite compréhension de la nature humaine, de ses objectifs, de ses valeurs et de ses émotions. C'est ce qui rend notre travail de plus en plus important et présente un défi difficile aux membres et au personnel du Conseil. À chacun d'entre eux, je tiens à exprimer mes remerciements sincères. Un président seul ne peut pas faire grand-chose, et j'estime avoir de la chance de collaborer avec des personnes ayant une vaste expérience, des compétences aussi diverses et un tel dévouement.

Au cours de nos travaux, nous avons amplement recouru aux avis et aux renseignements des fonctionnaires du Ministère et de la Commission. Ceux-ci ont toujours généreusement répondu à nos appels.

Les derniers remerciements du Conseil mais non les moindres vont à la Ministre pour son appui et son intérêt bienveillant.

Jacques Vasseur
Président

Composition du Conseil en 1988

Président

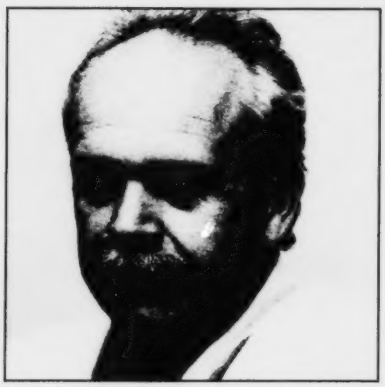
Jacques Vasseur
Vice-président, directeur général
Burson-Marsteller
Montréal (Québec)

Vice-président

John S. Reid
Vice-président et directeur général
Association canadienne
de technologie avancée
Ottawa (Ontario)

Membres

Yvan R. Bastien
Vice-président adjoint (Personnel)
Région du Québec
Bell Canada
Montréal (Québec)

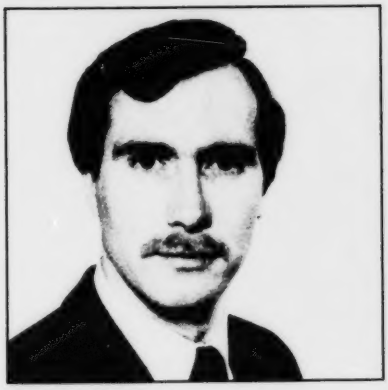


Guy Cousineau
Secrétaire général
Conseil des travailleuses et travailleurs
du Montréal Métropolitain
Montréal (Québec)

Diana J. Ferguson
Présidente
The Gloucester Organization Inc.
Toronto (Ontario)

Joan George
Activiste communautaire
Thompson (Manitoba)

Membres



Stephen Delaney
Analyste des systèmes et associé
Information Services Inc.
St-Jean (Terre-Neuve)

Gabrielle B. Grimard
Présidente et directrice générale
Entreprise d'électricité Grimard Inc.
Chicoutimi (Québec)

Kevin Hayes
Représentant national des
Politiques et de la Planification
Services de la recherche et de
la législation
Congrès du travail du Canada
Ottawa (Ontario)

Gerald Grandy*
Associé
Vincent-Englehart Ltd.
Conseillers en administration certifiés
Halifax (Nouvelle-Écosse)

Joy Langan**
Directrice du Service
Participation des travailleurs
du CTC/Centraide
Vancouver (Colombie-Britannique)

Suzanne Leduc
Responsable — campagne spéciale
Confédération des
syndicats nationaux
Montréal (Québec)

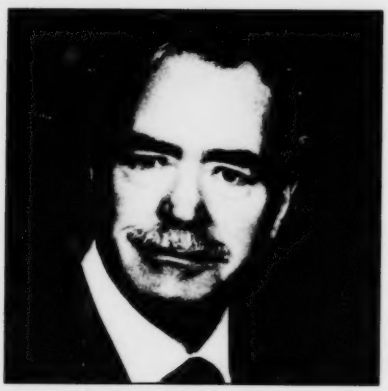
* *Mandat terminé en 1988*

** *Madame Langan est élue Député, Chambre des Communes (Mission-Coquitlam) en Novembre 1988 et elle a donc démissionné de son poste comme membre du CCCEI.*

Membres

Øistein Kristiansen
Président
Kore Management Limited
Saskatoon (Saskatchewan)

A. Jean Moore
Animatrice de l'intérêt
des personnes handicapées
Kingston (Ontario)



Robert M. MacIntosh
Adjoint du président international
Fraternité internationale des
chaudronniers, constructeurs de
navires en fer, forgerons, forgeurs,
et aides
Richmond (Colombie-Britannique)

Helen K. Sinclair
Présidente
Association des banquiers canadiens
Toronto (Ontario)

Membres

Jacob Pete
Conseiller en gestion indépendant
Saskatoon (Saskatchewan)

Gérald Poirier
Directeur, Centre de jour
Foyer Chanoine Audet Inc.
St-Romuald (Lévis), (Québec)

Glenna Young
Directrice des relations avec
le personnel
Eastern Bakeries Limited
Saint-Jean (Nouveau-Brunswick)

Frances J. Soboda
Présidente du Local 4253
Métallurgistes-unis d'Amérique
New Glasgow (Nouvelle-Écosse)

Tony P. Wohlfarth*
Représentant national
Département de recherches
Travailleurs canadiens de l'automobile
(TCS — Canada)
Willowdale (Ontario)

* *Mandat terminé en 1988*

Personnel administratif

MariGayl Lanctôt*
Directeur exécutif

Christina Lubbock
Secrétaire du Conseil

Daniel Chemla
Directeur de projets (Immigration)

John Goodes
Directeur de projets (Emploi)

Marcel Plamondon
Directeur de recherches

Jacques Magny**
Directeur de projets

Roger Grandbois**
Chargé de projet

Khalid Mirza**
Agent de recherches

Ashwin Shingadia**
Chargé de projet

Claudette Laramée
Secrétaire générale

Lise Plouffe
Chef, administration

Nicole Cadieux
Commis de bureau

Lorraine Lachaine
Commis de bureau

* *Madame Lanctôt devint Directeur exécutif le 15 août 1988 en remplacement de Monsieur Vital Ducharme. Monsieur Ducharme est retourné à EIC en qualité de Directeur des Services aux Secteurs Industriels, Services au Marché du Travail.*

** *Affectations provisoires*

Mandat du Conseil

Aux termes du paragraphe 21 de la Loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration(1), le Conseil a pour mission de «*Conseiller le Ministre sur toutes les questions relevant de la compétence de celui-ci*».(1) À cet égard:

«Le Conseil se tiendra prêt à conseiller le Ministre à la demande de celui-ci et il prendra l'initiative d'informer le Ministre au sujet de toute question qui, de l'avis du Conseil doit être examinée par le Ministre.

Le Conseil présentera ses avis directement au Ministre, à titre indépendant, et généralement par écrit.

Les activités du Conseil ne seront généralement pas de nature publique; mais de temps à autre, il pourra être nécessaire ou souhaitable d'en donner communication au public.

Le Conseil devra s'efforcer d'obtenir l'unanimité de ses membres à l'égard de ses recommandations; c'est-à-dire que les membres devront s'efforcer de se rallier à la conclusion ou au plan d'action qui leur semblera approprié dans l'intérêt de la nation.

Les avis donnés au Ministre devront porter essentiellement sur des questions d'orientation d'importance nationale, généralement à moyen ou à long terme mais aussi, si nécessaire ou à la demande du Ministre, sur des questions urgentes ou à court terme ayant de vastes répercussions.

Les membres du Conseil doivent exercer leurs fonctions en qualité de personnes compétentes, agissant à titre personnel. En particulier, même si certains membres du Conseil ont fait l'objet d'une proposition ou d'une suggestion de la part des organismes consultés au moment de leur nomination, ces membres ne devront pas se considérer comme des représentants de l'organisme en question. En toutes circonstances, les travaux et les délibérations du Conseil devront avoir pour objectif l'intérêt national.»(2)

(1) *Loi C-27, adoptée par la Chambre des Communes, 1977*

(2) *Mandat du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration – décembre 1979, page 1.*

Table des matières

	Page
Rapport du directeur exécutif	1
Activités du Conseil en 1988	3
Études du Conseil	5
☐ **Les collectivités mono-industrielles au Canada** – Rapport de suivi	7
☐ **Un rapport sur Terre-Neuve**	9
☐ **Développement des entreprises**	11
☐ **Regards sur l'immigration au Canada**	13
Orientation future	15
Rapports déjà publiés par le CCCEI	17
Frais de fonctionnement en 1988	18

Rapport du directeur exécutif

Au cours de la courte période où j'ai été directeur exécutif, la portée et la qualité des études du Conseil m'ont fortement impressionnée. Je constate qu'au cours des années, le Conseil a examiné des questions qui se répercutent non seulement sur la vie des Canadiens, mais aussi, à travers eux, sur le bien-être de la collectivité. Dans ses rapports, le Conseil a formulé des propositions constructives et parfois assez novatrices, lesquelles, lorsqu'elles ont été acceptées, ont contribué de manière appréciable au développement du Canada.

Le Conseil lui-même m'a également impressionnée, non seulement parce que ses membres sont d'éminents représentants de leur profession et de leur collectivité, mais aussi en raison de sa composition; en effet, il fait appel à divers secteurs de la vie publique, ce qui lui permet de profiter des connaissances et d'une expérience précieuse pour ses études.

Cette qualité des membres du Conseil doit cependant être épaulée par des mesures concrètes de la part du secrétariat. Nous devons aussi poursuivre nos progrès et améliorer la situation quand c'est possible. Cela signifie que le secrétariat doit continuer son informatisation. Les nouvelles technologies nous aideront à servir le Conseil de façon plus efficace — et à diffuser le message de nos études à une plus large audience.

Au cours des mois où je fus directeur exécutif, plusieurs changements importants ont eu lieu au niveau du personnel; l'administration, quant à elle, a amené des défis nouveaux. Je voudrais remercier tout le personnel pour son soutien et son effort en cette période de transition.

Je continuerai à apporter ma contribution à la mission du Conseil au cours de l'année 1989.

MariGayl Lanctôt
Directeur exécutif

Activités du Conseil en 1988

Rapports

■ En 1988, le CCCEI a publié quatre rapports, à savoir : ***«Regards sur l'immigration au Canada», «Approches innovatrices du développement des entreprises en tant que levier de la croissance de l'emploi» (rapport intérimaire), «Investir dans les personnes : Un rapport sur Terre-Neuve»,*** et ***«Les collectivités mono-industrielles au Canada : À la recherche d'une nouvelle association».*** Ces rapports ont été diffusés parmi divers secteurs du public canadien et largement couverts par les médias.

■ Afin d'améliorer le travail du Conseil et de fournir à la Ministre des conseils opportuns, nous avons adopté un nouveau format de rapport qui vise à produire rapidement des notes d'appoint succinctes sur les questions importantes et à les transmettre à la Ministre. La première note d'appoint, intitulée **Le phénomène du chômage chez les travailleurs âgés : Un problème persistent**, a été transmise à la Ministre en juin 1988 et portée à l'attention du public grâce à un communiqué de presse. (Des copies de cette note d'appoint sont disponibles au secrétariat du Conseil).

Réunions

■ Le CCCEI a tenu sept assemblées plénières en 1988.

En avril, la première des deux assemblées à être tenues à l'extérieur, a eu lieu à Halifax, Nouvelle-Écosse. Fidèle à sa tradition de s'informer au sujet du marché du travail local et provincial et des questions socio-économiques, le Conseil a reçu des présentations du Conseil économique des provinces de l'Atlantique, de la Fédération du travail de la Nouvelle-Écosse et de la Fédération canadienne de l'entreprise indépendante.

■ En juin, la nouvelle ministre de l'Emploi et de l'Immigration, M^me^ Barbara McDougall, a participé à sa première réunion en tant que ministre du Conseil. La Ministre a fait quelques suggestions quant aux questions à étudier par le Conseil et l'a remercié de son travail, notamment des conseils qu'il donne dans les secteurs de l'économie et de la société en évolution rapide et sur des questions qui exigent un suivi constant aux fins d'adaptation de la politique.

■ Le Conseil a choisi de tenir sa réunion d'octobre à Regina, Saskatchewan, et des présentations y ont été faites par Inter-provincial Association of Native Employment Inc., la Saskatchewan Federation of Labour et le Ministère de Diversification de l'économie de l'Ouest.

■ Les directeurs généraux des bureaux régionaux d'Emploi et Immigration Canada (EIC) ont contribué avec diligence aux assemblées plénières du Conseil, tenues à l'extérieur, en fournissant des renseignements sur les programmes et politiques d'EIC s'appliquant à ces régions.

■ Les commissaires Peter Doyle (employeurs) et Fernand Boudreau (travailleurs) ont assisté à la plupart des assemblées, et tous deux ont fait un apport précieux aux délibérations du Conseil.

■ Les comités de travail du Conseil ont tenu au total 39 réunions au cours de l'année. La plupart de ces réunions étaient des consultations tenues dans tout le pays avec des représentants des groupes syndicaux et patronaux, de tous les paliers de gouvernement, des organismes et des particuliers du secteur privé et des universités.

■ Le comité d'orientation du Conseil s'est réuni six fois au cours de l'année afin de donner une direction et un leadership aux activités et au fonctionnement du Conseil. Ce comité, présidé par le vice-président du Conseil, est composé du président, du directeur exécutif et des présidents de comités. Sa réunion de novembre s'est tenue à Montréal, où un exposé a été fait par monsieur André Saumier, économiste, professeur et consultant, sur l'évolution économique du Québec au cours des 40 dernières années.

Suivi des recommandations

■ Dans le cadre d'un suivi des recommandations contenues dans le rapport du Conseil intitulé ***«Les collectivités mono-industrielles au Canada : Une volonté fière de survivre»*** un séminaire

interministériel a eu lieu en octobre 1987 auquel ont participé 17 représentants d'autant de ministères et organismes fédéraux. Les résultats de ce séminaire ont été présentés à la Ministre en mars 1988. Depuis lors, EIC a constitué un comité interministériel sur les collectivités rurales et isolées en vue de mettre en oeuvre certaines de ces recommandations. Ce comité surveillera les politiques et les programmes d'EIC qui affectent ces collectivités.

■ Après avoir publié son rapport ***«Regards sur l'immigration au Canada»***, le Conseil a tenu sept ateliers régionaux à travers le pays avec les représentants des organisations ayant été consultées afin de juger leurs réactions aux recommandations du Conseil. Ces ateliers ont été fort bien accueillis par tous leurs participants. Ils soulignent l'intention exprimée par le Conseil de faire davantage de suivi après la publication de ses rapports.

■ En novembre, le président et plusieurs membres du Conseil se sont réunis à Saint-Jean, Terre-Neuve avec des représentants de la Banque fédérale de développement, de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique, du Conseil économique de Terre-Neuve et du Labrador, du Conseil du travail du Canada, du gouvernement provincial et d'EIC pour discuter de plusieurs recommandations figurant dans le rapport du Conseil sur Terre-Neuve. La réunion a été fructueuse puisqu'elle a permis à la fois d'établir des contacts précieux et de recevoir des réactions positives sur les propositions du Conseil. EIC était disposé à mettre en oeuvre à Terre-Neuve une version réduite du projet pilote proposée visant l'emploi d'été des étudiants, à condition que les régions de l'Ontario et du Québec fournissent une aide et collaborent au projet. On a estimé que la proposition visant à établir une société de capitaux à risque pour le développement de Terre-Neuve avait beaucoup de mérite, mais qu'elle sortait du champ d'activité du Conseil ou d'EIC.

Recommandation annuelle sur les niveaux d'immigration

■ En réponse à une demande de la Ministre, le Conseil a fourni son point de vue et ses avis à l'égard des niveaux d'immigration future. Au préalable, les membres du Conseil ont assisté à des «réunions de consultation sur les niveaux» dans leur province respective. Le président du Conseil et le président du Comité de l'immigration du Conseil ont joué un rôle prépondérant lors d'une table ronde à la Conférence des associations d'employeurs et des syndicats sur l'immigration, la démographie et le marché du travail, tenue en mai 1988. Cette conférence s'est révélée importante pour l'établissement de niveaux d'immigration annuels.

■ Le Conseil a confirmé la position qu'il avait adoptée l'année précédente, selon laquelle le niveau d'immigration général devrait être porté à 170 000 en 1989, les immigrants de la catégorie de la famille devraient rester la pierre angulaire de l'actuelle politique d'immigration et leur nombre devrait être supérieur au niveau actuel; en outre, le critère de la santé ne devrait pas empêcher la réunification de la famille, sauf s'il constitue un danger pour la population; le nombre de réfugiés admis par le gouvernement devrait augmenter à la même cadence que l'ensemble de l'immigration et les programmes d'établissement des immigrants, ainsi que les programmes d'information sur l'immigration destinés aux Canadiens, devraient être financés de manière satisfaisante.

Les communications

■ La stratégie de communication du Conseil visant à sensibiliser davantage la population à l'égard de son travail a été renforcée en 1988. Les contacts établis en 1988 grâce aux consultations ont aidé le Conseil à constituer une base plus vaste qui lui permet d'accroître sa notoriété et de créer des réseaux de collaborateurs. Les liens de communication ont donc pris de l'importance et amélioré le travail et l'image du Conseil.

Études du Conseil

Les collectivités mono-industrielles au Canada
— Rapport du suivi

Un rapport sur Terre-Neuve

Développement des entreprises

Regards sur l'immigration au Canada

L'industrie forestière connaît des difficultés sur la scène internationale

Les collectivités mono-industrielles au Canada — Rapport de suivi

Jacques Vasseur
Président

Membre
Joy Langan

Personnel Administratif
John Goodes,
Directeur des projets (Emploi)
Nicole Cadieux,
Commis de bureau

Historique

En février 1987, le CCCEI a soumis au ministre de l'Emploi et de l'Immigration un rapport intitulé ***«Les collectivités mono-industrielles au Canada : Une volonté fière de survivre»***.Outre la détermination des questions et des préoccupations essentielles des collectivités touchées, le rapport comprenait des recommandations demandant la participation d'autres ministères et organismes fédéraux, ainsi que d'Emploi et Immigration Canada. Pour veiller à ce que ces derniers soient informés de leur rôle éventuel dans le processus d'adaptation suggéré et pour discuter des constatations de l'étude, un séminaire interministériel a eu lieu en octobre 1987 auquel ont participé 17 ministères et organismes fédéraux. Le CCCEI a décidé qu'un rapport sur ce séminaire contribuerait à confirmer ses recommandations initiales et à y donner suite.

Le rapport de suivi sur les collectivités mono-industrielles a été présenté à M. Benoît Bouchard, alors ministre de l'Emploi et de l'Immigration, en mars 1988. Le rapport résume les délibérations du séminaire interministériel tenu en octobre 1987 et examine bon nombre de questions soulevées dans le rapport initial du Conseil. Il fait état des réponses des divers ministères et organismes concernés à ces questions et décrit diverses considérations d'ordre politique. Quatre nouvelles recommandations émanant du séminaire interministériel étaient considérées essentielles par les participants pour mener à bien les recommandations originales.

La première recommandation vise à demander à la ministre de l'Emploi et de l'Immigration d'ordonner à son ministère de participer au choix d'un organisme responsable et de lui fournir une aide financière pour entreprendre la collecte et le classement des renseignements en vue d'établir une base de données sur les collectivités mono-industrielles au Canada. Dans cette base de données devraient figurer le nombre de collectivités, leur population, leur emplacement, leurs caractéristiques et autres renseignements nécessaires pour documenter et prouver la nature et l'ampleur des problèmes socio-économiques et les possibilités qui existent dans ces collectivités.

La deuxième recommandation est à l'effet que la ministre de l'Emploi et de l'Immigration aide à choisir un organisme, et lui fournisse une aide financière, organisme qui serait chargé de coordonner les programmes et services fédéraux offerts aux collectivités mono-industrielles.

Comme la plupart des programmes d'Emploi et Immigration Canada (EIC) exigent qu'une collectivité soit menacée du point de vue économique ou en récession avant d'être admissible à une aide financière, la troisième recommandation du rapport invite la ministre de l'Emploi et de l'Immigration à demander à son ministère de concevoir des politiques qui permettront d'utiliser ces programmes en vue de ***prévenir*** une récession économique dans une collectivité.

La dernière recommandation porte que la ministre de l'Emploi et de l'Immigration demande et finance une évaluation complète du développement des régions reculées du Canada. Cette étude devra être entreprise par un organisme indépendant, comme le Conseil économique du Canada ou le Conference Board of Canada.

Titre du rapport :
Les collectivités mono-industrielles au Canada : À la recherche d'une nouvelle association.

L'emploi à Terre-Neuve dépend largement de l'industrie de la pêche

Un rapport sur Terre-Neuve

Jacques Vasseur
Président

Membres
Stephen Delaney
Joy Langan
John S. Reid
Frances J. Soboda

Personnel administratif
Marcel Plamondon, Chef de projet

Historique

Au cours de l'été 1987, un petit groupe de travail constitué de membres du CCCEI a été établi et chargé d'entreprendre une étude sur la façon dont les politiques et les programmes du gouvernement fédéral en général, et d'Emploi et Immigration Canada (EIC) en particulier, pourraient être mieux orientés et adaptés de manière à répondre aux besoins particuliers de Terre-Neuve en matière d'emploi.

Un compte rendu des constatations et conclusions de cette étude a paru dans la Revue annuelle — 1987 du CCCEI puisqu'elles ont été formulées à la fin de la même année. Le rapport a ensuite été présenté au Ministre en avril 1988 et communiqué au public en juillet 1988. Un résumé de ces constatations et conclusions suit.

L'étude du CCCEI a révélé que plusieurs causes expliquent la gravité des problèmes économiques de Terre-Neuve : son isolement géographique, la proportion de sa population qui habite dans les régions éloignées, le volume des biens industriels et des biens de consommation importés, le fait qu'elle soit tributaire des activités reliées aux ressources naturelles, et la faiblesse de son secteur industriel. Tous ces facteurs concourent au taux de chômage le plus élevé au Canada et aggravent une dépendance déjà considérable à l'égard des prestations d'assurance-chômage et des paiements de transferts fédéraux.

Mentionnons un autre problème grave, à savoir le taux d'analphabétisme avec ses problèmes sous-jacents de décrochage et ceux que posent l'accès à une formation de base et la qualité de cette formation. La diminution de ces problèmes est fondamentale à la réussite du développement économique à Terre-Neuve.

L'étude a canalisé son attention sur les mesures et les stratégies fédérales favorisant le développement économique régional et sur la composante de la Planification de l'emploi d'EIC intitulée ***Développement des collectivités.***

La création de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique (APECA) par le gouvernement en 1987 a été considérée comme une mesure louable pour orienter à bon escient le développement économique de la région atlantique du Canada, dans la mesure où elle est implantée d'une manière efficace.

Dans ses conclusions, l'étude a mentionné que l'APECA devrait profiter de l'expertise d'EIC compte tenu de l'expérience de ce dernier dans la prestation directe de services et de l'étendue de son réseau dans l'ensemble de la province de Terre-Neuve.

Dans les recommandations de son rapport, le Conseil demande que des mesures spéciales soient prévues dans le Régime d'assurance-chômage, à titre de projet pilote, pour les personnes qui, de leur propre chef, suivent une formation en vue de devenir admissible à un emploi ou qui lancent une entreprise.

Le Conseil demande également d'élargir les programmes de création d'emplois pour répondre aux besoins des pêcheurs en matière d'emploi et de revenu lorsque ces derniers ne peuvent garder leur emploi en raison des conditions météorologiques ou des conditions de la pêche.

Dans plusieurs recommandations, le Conseil demande l'injection de fonds publics et privés pour fournir l'infrastructure nécessaire à la création d'emplois.

Le chômage chez les jeunes, la scolarisation, la formation et la création d'un conseil consultatif sur l'emploi des jeunes à Terre-Neuve sont tous des sujets sur lesquels le CCCEI fournit des conseils particuliers, sans oublier l'établissement d'un programme d'emploi d'été spécial pour les étudiants de Terre-Neuve.

Afin d'assurer que l'APECA fournira une aide appropriée à cette province en difficulté, les recommandations soulignent la nécessité d'établir sans délai un mécanisme permanent

L'esprit d'entreprise est une façon de stimuler le développement économique local

pour l'échange de vues et la coordination des efforts entre l'APECA et EIC.

Par-dessus tout, le CCCEI préconise la collaboration entière des collectivités mêmes de Terre-Neuve pour définir leurs besoins et suggérer des initiatives appropriées. Cette collaboration des collectivités, alliée à la prestation d'une aide financière réaliste et de conseils judicieux, permettra d'assurer l'essor et le maintien du développement économique.

Titre du rapport:
Investir dans les personnes : Un rapport sur Terre-Neuve

Développement des entreprises

Kevin Hayes
Président

Yvan Bastien
Vice-président

Membres

Fernand Boudreau*
Stephen Delaney
Diana Ferguson
Joan George
J.P. Robert LaRose*
Robert M. MacIntosh
A. Jean Moore
Tony P. Wohlfarth
Glenna Young

Personnel

John Goodes, Directeur de projet
Nicole Cadieux, Commis de bureau

Historique

Dans son étude exhaustive des perspectives de plein emploi au Canada, le comité de l'emploi du CCCEI a été chargé d'examiner le rôle de l'entreprise dans la création d'emplois et les perspectives de croissance de l'emploi favorisées par l'esprit d'entreprise. Durant les mois du printemps et de l'été 1987, le comité a entrepris l'étude du Développement des entreprises. Les constatations et conclusions ont été finalisées et formulées à la fin de l'année et le rapport a été présenté à la Ministre en mai 1988. Il a été diffusé au public en juillet 1988 grâce à un communiqué de presse.

Le rapport sur le Développement des entreprises est le deuxième d'une série de trois rapports intérimaires qui serviront à élaborer un rapport final sur les perspectives de plein emploi au Canada. Le premier rapport intérimaire ***«Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi»*** a été publié en décembre 1987. Le troisième rapport, qui traite de la question du chômage régional, sera publié à l'automne de 1989.

Le rapport sur le développement des entreprises se concentre sur 11 programmes ou initiatives visant à résoudre un ou plusieurs problèmes auxquels font face les petites entreprises dans diverses régions du pays. Dans ce rapport, le Conseil explique les nouvelles mesures à prendre pour permettre aux petites entreprises de s'établir et de devenir une solution viable à l'évolution importante des tendances en matière de création d'emplois. L'accroissement de la concurrence internationale, le développement technologique rapide et l'évolution de la demande des consommateurs contribuent à modifier considérablement les tendances du commerce international et de la demande interne de biens et services.

Ces forces ont apporté des changements dans l'économie canadienne, ce qui, en retour, a bouleversé les tendances de l'emploi. Le rapport fournit la preuve que le développement des entreprises offre un moyen prometteur de conserver et de créer des emplois pendant la période d'adaptation économique actuelle.

Dans ses recommandations, le comité demande à la ministre de l'Emploi et de l'Immigration d'encourager les projets de développement économique locaux en appuyant la prise de décision, la créativité et la participation à l'échelle communautaire et individuelle, et en fournissant des ressources à l'appui de ces initiatives.

Dans ses recommandations, le comité demande également la dissolution des conseils consultatifs locaux actuels et la création de conseils consultatifs de district, qui serviraient de lien entre les programmes du gouvernement fédéral et les collectivités locales, et seraient composés de représentants du monde des affaires, des travailleurs et de groupes d'intérêt particulier.

Le rapport contient une recommandation demandant à la ministre de l'Emploi et de l'Immigration et au ministre de l'Expansion industrielle régionale de rassembler des renseignements sur les programmes de développement économique et de diffuser ces renseignements à toutes les collectivités au Canada systématiquement, à intervalles réguliers. En outre, le rapport recommande également que les initiatives et les programmes de développement économique soient évalués périodiquement pour déterminer leur efficacité en regard de leurs objectifs originaux.

Titre du rapport :
Approches innovatrices du développement des entreprises en tant que levier de la croissance de l'emploi.

* *Mandats terminés en 1988*

L'immigration est un important facteur du fonctionnement du marché du travail au Canada

Regards sur l'immigration au Canada

Helen Sinclair
Présidente

Joy Langan
Vice-présidente

Membres
Gerald Grandy
Gabrielle Grimard
Øistein Kristiansen
Judy Lo*
Marcel Pepin*
Jacob Pete
Gérald Poirier
Alvin Reed*
Frances J. Soboda

Personnel
Jacques Magny, Directeur de projet
Daniel Chemla, Affectation spéciale
Khalid Mirza, Agent de recherches
Lise Roy, Commis de bureau

* *Mandats terminés en 1987*

Historique

L'étude à long terme sur les perspectives d'immigration a débuté en 1987. Le comité de l'immigration du CCCEI avait été chargé de faire une étude sur les opinions et les perceptions de plusieurs secteurs de la population canadienne sur certains sujets relatifs à l'immigration. Trois secteurs de recherche principaux ont été choisis: les guides d'opinion (dans le monde des affaires, les organismes syndicaux et les groupes indépendants), la presse écrite et l'opinion publique recueillie grâce à des sondages. Des consultations ont été tenues dans tout le pays avec des guides d'opinion, tandis que la presse écrite faisait l'objet d'un examen exhaustif et que les sondages, effectués depuis 1945 sur les vastes aspects de l'immigration, étaient étudiés en profondeur. Les quatre principales questions examinées étaient les réfugiés, la politique d'immigration, l'exécution du programme et l'émigration.

Au début de 1988, les résultats de ces activités ont été consignés dans trois documents d'information dont les déductions et conclusions constitueront la base d'un rapport final. Le comité s'est attaché à définir les opinions, à trouver des domaines où il existe un consensus d'opinions, à déterminer les politiques qui concrétisent ce consensus et à établir des stratégies de communication susceptibles de le promouvoir. Le rapport final a été présenté à la Ministre, M^me^ Barbara McDougall, en août 1988 et lancé aux fins de diffusion au grand public à l'occasion d'une conférence de presse.

En vertu des recommandations du rapport final sur la question des réfugiés, la ministre de l'Emploi et de l'Immigration était appelée à établir un règlement de toutes les demandes actuelles du statut de réfugié, et de s'assurer que le système d'appel et d'autres mécanismes du projet de loi C-55[1] respectent l'esprit et la lettre de la Charte canadienne des droits et libertés. En outre, le CCCEI recommande l'admission d'un plus grand nombre d'immigrants qui revendiquent le statut de réfugié.

Les recommandations portent sur divers aspects de la politique relative à l'immigration, notamment du point de vue démographique, social et économique. Elles demandent au gouvernement de s'assurer que tous les immigrants aient accès aux programmes de cours de langue.

Dans le rapport, nous avons cerné l'un des principaux problèmes, à savoir le manque de connaissances des Canadiens en général sur les questions d'immigration et son incidence éventuelle sur les idées fausses et les préjugés raciaux. Plusieurs recommandations soulignent la nécessité de mettre en œuvre une stratégie de communication destinée à informer et à éduquer le public canadien sur le rôle essentiel de l'immigration dans l'avenir économique et démographique du Canada.

Titre du rapport :
Regards sur l'immigration au Canada

1. *Le projet de loi C-55 a été déposé à la Chambre des communes le 15 juillet 1987 par le ministre de l'Emploi et de l'Immigration. Parmi d'autres modifications proposées à la Loi de 1976 sur l'immigration, il recommandait de nouvelles politiques relatives au règlement des revendications du statut de réfugié. Le projet de loi a reçu la sanction royale le 21 juillet 1988.*

Orientation future

Emploi

☐ Un rapport intérimaire sur ***le chômage régional*** au Canada sera présenté à la Ministre à l'automne de 1989. Il s'agira du dernier des trois rapports intérimaires qui aboutiront à un rapport final sur ***les perspectives de plein emploi au Canada*** qui sera publié plus tard en 1989. Le rapport final recommandera des options de politique et des initiatives susceptibles de contribuer à la réalisation du plein emploi.

Immigration

☐ Une étude à long terme sur la ***politique linguistique visant les immigrants et leur famille*** sera entreprise en 1989 et un rapport sera publié vers l'automne. L'étude comprendra un examen de la politique linguistique actuelle, en vue de déterminer si la formation linguistique répond aux besoins d'en examiner la disponibilité, l'accessibilité et le financement.

☐ Dans le cadre du suivi de son rapport «***Regards sur l'immigration au Canada***», le Conseil va envisager la possibilité d'organiser un atelier national sur l'immigration en 1989. Cette initiative réunira les parties qui ont été consultées à l'origine avant la publication du rapport, ainsi que des représentants des médias et d'autres organismes.

☐ ***Les migrants qui sont dans des situations analogues à celles de réfugiés authentiques*** feront l'objet d'une étude à court terme devant débuter vers la fin de 1989. L'étude visera à déterminer des mesures concrètes en vue d'accroître le nombre de gens de cette catégorie admis chaque année au Canada.

Rapports déjà publiés par le CCCEI

Regards sur l'immigration au Canada	Août 1988
Approches innovatrices du Développement des entreprises en tant que levier de la croissance de l'emploi (rapport intérimaire)	Mai 1988
Investir dans les personnes : Un rapport sur Terre-Neuve	Avril 1988
Les collectivités mono-industrielles au Canada : A la recherche d'une nouvelle association	Mars 1988
Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi (rapport provisoire)	Décembre 1987
Les travailleurs ayant des responsabilités familiales dans la société d'aujourd'hui : Qui s'en occupe?	Juin 1987
Les collectivités mono-industrielles au Canada : Une volonté fière de survivre	Février 1987
Grandes lignes d'un programme national pour les travailleurs âgés	Novembre 1986
L'assurance-chômage	Février 1986
Les travailleurs âgés : crise imminente sur le marché du travail	Août 1985
Immigration : Politique de croissance	Août 1985
Services aux revendicateurs du statut de réfugié	Mai 1985
La Loi nationale sur la formation	Mai 1985
Emploi et Immigration Canada et les handicapés	Juin 1984
Emploi des jeunes	Mai 1984
Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI)	Février 1984
Les Programmes d'aide à l'adaptation des travailleurs (PAAIM et PCRI)	Décembre 1983
Atelier national sur le congé de perfectionnement	Octobre 1983
Répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi	Décembre 1982
Les immigrants illégaux	Novembre 1982
Services d'emploi aux autochtones	Novembre 1982
Le Programme national de formation	Mars 1982
Emploi à temps partiel	Février 1981

Pour obtenir des exemplaires des rapports du CCCEI, veuillez vous adresser au:

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

3e étage, Phase II
Place du Portage
Hull (Québec)
K1A 0J9

Téléphone: (819) 994-2417

Frais de fonctionnement en 1988

Honoraires versés aux membres	121 000$
Déplacements	193 000
Salaires et bénéfices des employés	500 000
Autres frais de fonctionnement	197 000
Total (approx.)	**1 011 000$**

Adresse postale:

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

3e étage, Phase II
Place du Portage
Hull (Québec)
K1A 0J9

Téléphone: (819) 994-2417